

TEMA 8

Costa Rica Contemporánea: el Estado Gestor o Benefactor




El Estado Gestor y el Modelo de Sustitución de Importaciones.


Nuevos actores sociales y partidos políticos.


Diversificación agrícola, proceso de industrialización y comercio exterior.


Educación, movilidad social y ampliación de los servicios de salud.

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- ⊙ Después de la Guerra Civil de 1948, el país experimentó una serie de transformaciones políticas, culturales, sociales y económicas impulsadas por el nuevo modelo de Estado, el Gestor, interventor o empresario, introducido con la Constitución Política de 1949, gracias a la cual el Gobierno asumió un papel más directo en la economía nacional, no solo por medio de la nacionalización bancaria sino, además, con las instituciones autónomas, las empresas estatales y el impulso al proceso de industrialización.
- ⊙ El Estado Gestor también promovió el bienestar y la movilidad sociales, mediante el impulso a la cultura, la educación, el turismo, la salud pública, la vivienda, la construcción de infraestructura y el consumo nacional, entre otras áreas.

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- ⊙ Como podemos observar, las políticas y las instituciones desarrolladas con posterioridad a la Guerra Civil de 1948, provocaron una decisiva intervención del Estado en los asuntos nacionales, con énfasis especial en lo económico y lo social, terminando con la política de "no intervención" del Estado Liberal, aunque como hemos señalado en las páginas anteriores, dicha política se había venido debilitando desde hacía mucho tiempo. Sin embargo, es después de 1948 que el Estado tendría una presencia potente y continua en la economía, de ahí su nombre de Estado Gestor.

Actividad

En la lluvia de ideas que dirige su docente, externe sus opiniones sobre la relación que existe entre la realidad descrita en el texto anterior y los hechos que se presentan a continuación:

Por las secuelas de las crisis económicas de las primeras décadas del siglo XX, los años cuarenta arribaron con una población con grandes necesidades económicas y sin respaldo de las autoridades públicas para mejorar su calidad de vida. La Segunda Guerra Mundial (1939-1945) agudizó esa problemática, pues la recesión económica que produjo, impulsó el desempleo, la pobreza, la falta de vivienda y de acceso al agua potable y a la electricidad e inadecuadas condiciones de salud pública.



EL ESTADO GESTOR Y EL PROCESO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- ⊙ Desde el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, una de sus figuras más preclaras, Rodrigo Fació, venía mencionado la necesidad de modificar la estructura económica del país, demasiado vulnerable a los altibajos del comercio externo, por basar su economía en la exportación de un producto. Fació abogaba por diversificar la estructura productiva, aumentar la oferta exportable, desarrollar el mercado interno, para sustituir el modelo económico agroexportador, con un desarrollo volcado hacia fuera, por otro modelo económico que privilegiara el desarrollo hacia adentro.

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- Al instalarse la Junta Fundadora de la Segunda República, se abocó a realizar las transformaciones requeridas y decidió implantar el modelo de sustitución de importaciones, impulsado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), como una forma de solucionar los problemas de los países latinoamericanos agobiados por la crisis de 1929 y la depresión de la década de 1930, debido a su dependencia del comercio externo. Lo que se proponía era sustituir los bienes que se importaban, produciéndolos internamente, por medio del desarrollo industrial.

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- © Uno de los primeros pasos para implementar la sustitución de importaciones fue nacionalizar la banca, pues de esa manera, bajo el control estatal, se podían conceder créditos bancarios para el desarrollo de otras actividades económicas, diversificando la estructura productiva y facilitando a nuevos sectores su incorporación al proceso productivo. También se pretendió desarrollar el mercado interno y aumentar la oferta de bienes para la exportación. Además, el Estado apoyó dichos esfuerzos mediante la construcción de infraestructura: caminos, puertos, provisión de electricidad y agua potable, entre otras acciones.

EL ESTADO GESTOR COSTARRICENSEN: 1949-1980

- ⊙ Aunque el proceso sustitutivo buscó impulsar el desarrollo industrial, también incentivó la modernización de las actividades agropecuarias tradicionales a las cuales accedieron grupos sociales emergentes, por las posibilidades abiertas de crédito, que impulsaron una modernización del agro, en cuanto a técnicas y métodos de cultivo, que mejoraron no solo la calidad del producto, sino también la eficiencia y eficacia productiva.

LA ACTIVIDAD CAFETALERA EN LA ECONOMÍA NACIONAL

- Entre 1950 y 1957, por los altos precios internacionales del café, la economía del país repuntó; sin embargo, partir de esa fecha, los precios bajaron por la competencia del fruto africano y la disminución del consumo en Estados Unidos; empero, la alta productividad compensó la baja en los precios, gracias a lo cual, el valor de las exportaciones de café continuó aumentando entre 1950 y 1970; por ejemplo, en 1960, el 85% de las exportaciones eran de origen agropecuario y, dentro de ellas, el 50% correspondía al café.

LA ACTIVIDAD CAFETALERA EN LA ECONOMÍA NACIONAL

- ⊙ Con el proceso sustitutivo, el café siguió siendo básico para la economía; se incorporaron nuevas áreas de cultivo (norte y sur del país); los medianos y pequeños productores (sectores emergentes), muchos agrupados en cooperativas, aplicaron nuevas técnicas de cultivo; también fueron introducidas nuevas variedades, se incrementó la cantidad de café producido, se buscaron nuevos mercados y se mejoraron las estrategias comerciales. Empero, la crisis, que golpeó fuertemente al país en los años ochenta, ya empezaba a vislumbrarse en los años setenta, pero un repunte en los precios del café hacia 1976, postergó la toma de las medidas correctivas que debían tomarse, lo que demostró, que el nuevo modelo económico no produjo cambios sustanciales para disminuir la vulnerabilidad del país respecto del comercio exterior pues, aunque diversificaron las exportaciones se seguía dependiendo de un producto principal de exportación.

LA ACTIVIDAD BANANERA EN EL PROCESO SUSTITUTIVO

- ⊙ A partir de 1950, la actividad bananera experimentó un repunte, sobre todo con el retorno al Caribe, donde nuevas compañías extranjeras se instalaron en la región, rompiendo el monopolio de la United Fruit Company (UFCO), que había abandonado esa región para instalarse en el Pacífico Central y Sur; entre ellas destacan la Standard Fruit Company, instalada en 1956; la Banana Development Corporation (BANDECO) y la Compañía Bananera del Atlántico (COBAL), ambas llegaron al país en 1965; además se incorporaron nuevos productores nacionales, que comercializaron la fruta a través de las compañías extranjeras.

LA ACTIVIDAD BANANERA EN EL PROCESO SUSTITUTIVO

- ⊙ Por una parte, el Gobierno apoyó estos esfuerzos facilitando el acceso al crédito a los productores. Al igual que con el cultivo del café, la productividad se incrementó debido a la introducción de nuevas variedades, al empleo de mejores técnicas de cultivo que incluyeron la elaboración de mejores sistemas de drenaje. En las décadas de 1950 y 1970, las exportaciones fueron en ascenso continuo, llegando Costa Rica a ser el mayor exportador de banano del mundo al inicio de la década de los ochenta. Por otra parte, el cacao que había tenido cierta importancia como producto de exportación, declinó de manera acelerada, debido a la alta variabilidad de su precio en el mercado internacional, por lo que las plantaciones cacaoteras fueron sustituidas por las de banano.

MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO

MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO

- © La modernización del sector agropecuario y la inclusión de nuevos grupos sociales en el aparato productivo, no se limitó al café y al banano, también se incrementó la producción de caña de azúcar y de carne, orientadas a la exportación, las cuales llegaron a constituir renglones importantes para la economía; con ello, se cumplía con uno de los objetivos del nuevo modelo económico: diversificar la oferta de productos de exportación.

MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO

- ⊙ Para evitar la dependencia de las importaciones de productos básicos de consumo y contribuir a la expansión del mercado interno, el proceso sustitutivo, denominado también como desarrollo hacia adentro, fomentó la diversificación de la producción agrícola; por ejemplo de:
 - ⊙ Granos básicos (maíz, arroz, frijoles), hortalizas, frutas y verduras, entre otros alimentos. Gracias a este estímulo, en 1960, se pudieron realizar algunas pequeñas exportaciones de maíz y frijoles.
 - ⊙ Productos lácteos; sobre todo leche. Para lograrlo, se mejoraron los hatos, pastos, alimentación del ganado y las instalaciones ganaderas, dando paso a una importante actividad que se expandió por diversas regiones del país y que contribuyó al desarrollo de la industria de derivados lácteos, como queso, mantequilla, natilla y helados. En esta actividad descolló la Cooperativa de Productores de Leche Dos Pinos, fundada en 1947. En la actualidad, esta compañía exporta sus productos a muchos países de América.

MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO

- ⊙ Para lograr esos objetivos, el Estado impulsó la modernización agraria, mediante una mayor inversión en el sector por medio del crédito público y promovió la modernización (mecanización) del proceso productivo y la construcción de vías de comunicación que facilitarían la comercialización y la exportación.
- ⊙ Pese al interés por desarrollar el agro, el éxito del proceso industrial, por lo menos en sus primeras etapas, ocasionó la pérdida de la importancia relativa del sector agropecuario; es decir, los sectores manufacturero (industrial) y de servicios crecieron mayormente; por ejemplo el sector industrial, pasó del 13% al 20% del producto interno bruto en ese período.

Actividad

RECONSTRUYAMOS LA HISTORIA...

Complete el siguiente esquema sobre la modernización de la producción agrícola impulsada por el Estado bajo el modelo de Sustitución de Importaciones.



Coteje la información del texto con la que escribió en su esquema y responda:

- ¿Qué objetivos se lograron con la modernización de la agricultura?

- ¿Cuál fue el papel de la banca nacionalizada en la modernización del agro?

- ¿Contribuyó o no el nuevo modelo económico para que disminuyera la vulnerabilidad del país a los altibajos del comercio externo?

Participe activamente en la plenaria de revisión.

LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL

LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ El objetivo primordial del nuevo modelo económico fue impulsar el desarrollo industrial, para lo cual, además de la banca nacionalizada como facilitadora del financiamiento necesario para el desarrollo de la actividad, el Estado:
 - ⊙ Inició un proceso de dotación de infraestructura vial y portaria que incluyó la construcción de un aeropuerto moderno.
 - ⊙ Propulsó la electrificación en el país, la dotación de agua potable y el mejoramiento de las comunicaciones.
 - ⊙ Incrementó la formación de mano de obra calificada mediante la creación del Instituto Nacional de Aprendizaje y los colegios técnicos.
 - ⊙ Fomentó una política de salarios crecientes, para extender el consumo de los bienes producidos.



LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ Empero, el desarrollo industrial fue lento, hasta la década de 1960, cuando empezó a tener un lugar destacado en la economía nacional, pues a la Ley de Protección Industrial de 1959, siguió el ingreso de Costa Rica al Mercado Común Centroamericano (Mercomún), en 1963, que vino a expandir la industria porque, al amparo de los Tratados de Integración, se otorgaron beneficios de orden fiscal, como exenciones arancelarias para la importación de materia prima y bienes de capital (maquinaria y equipo) y en el pago del impuesto sobre la renta.
- ⊙ La eliminación de las barreras aduaneras facilitó el crecimiento del intercambio de bienes entre los países centroamericanos, que mediante su carácter proteccionista, impuso elevados aranceles a los productos importados fuera del Istmo. Con ello, se incentivó la participación de inversionistas nacionales y extranjeros en la actividad industrial.

LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL

- © Al impulso de los beneficios otorgados, las industrias tradicionales se renovaron, ampliando y diversificando su producción, aunque otras fueron más bien disminuyendo su participación. Las industrias de mayor desarrollo fueron las de la rama metal mecánica, productos de caucho, productos eléctricos, sustancias químicas, la mayoría de ellas en manos extranjeras, que se vinieron a instalar en el país para aprovechar los incentivos otorgados por el Estado y el Mercomún, es el caso de la Firestone, Polymer, Sylvania y Gerber..

EXPANSIÓN Y DETERIORO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ La etapa de mayor expansión de la industria, se inició a partir de 1960 y se extendió hasta la mitad de la década de 1970. En este período creció el aporte de la industria al producto interno bruto (PIB) del país, que pasó de 13,8% en 1960, a 18,6% en 1970 y a 19,7% en 1973, con un ritmo de crecimiento ascendente que superó en 3%; asimismo, en su conjunto, el crecimiento de la economía nacional tuvo un papel creciente en la composición de las exportaciones (de 3% en 1960 a 24% en 1977).
- ⊙ Ese ritmo de crecimiento industrial llevó a Costa Rica a ocupar el tercer lugar como país más industrializado de Centroamérica, después de haber estado en el último.

EXPANSIÓN Y DETERIORO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ En los cinco primeros años de la década de 1970, se empezó a debilitar el Mercado Común Centroamericano, pues se pusieron de manifiesto una serie de fallas como la ausencia de una política industrial en varios de los países miembros, así como diferencias económicas que aumentaban el déficit fiscal entre ellos y otros de carácter social y político, en especial, la presencia de guerrillas comunistas en casi todos los países del área, las cuales, para lograr sus metas, atacaban objetivos económicos estratégicos (electricidad e infraestructura) y asaltan el transporte de mercancías, o bien, cobraba un impuesto de guerra a los camiones que las transportaban; entorpeciendo con ello el tráfico comercial. Otro hecho histórico que contribuyó con el deterioro del Mercomún fue la Guerra de los 100 Días, conocida como la Guerra del Fútbol, pues una serie de partidos entre Honduras y El Salvador, desencadenó el conflicto.

EXPANSIÓN Y DETERIORO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ Además de los hechos anteriores, el proceso sustitutivo se vio afectado por las debilidades propias del modelo industrial, como el excesivo proteccionismo, que generó industrias ineficientes que no soportaban la competencia internacional, por producir bienes de menor calidad, pero que se mantenían, por los altos precios a los que se vendían los productos provenientes de otros países. Las exenciones fiscales eran muy altas y las inversiones extranjeras, que crecieron al amparo de estas, no siempre dieron los mejores resultados, por la excesiva dependencia a las importaciones de bienes de capital, materias primas y tecnología, lo cual propició un desarrollo industrial concentrado en la producción de artículos de consumo y de industrias de bienes intermedios.

LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ El desarrollo industrial impulsado por el Estado Gestor, no logró consolidar una verdadera industria nacional, ni disminuyó el déficit comercial puesto que esta se desarrolló subordinada a la importación de materias primas, bienes de capital y bienes intermedios; es decir, semimanufacturados o semielaborados, que requieren nuevas transformaciones para convertirse en artículos de consumo o bienes de capital.
- ⊙ Las ventajas e incentivos fiscales favorecieron a gran cantidad de empresas trasnacionales que se establecieron en el país sin contribuir a la consolidación de una verdadera sustitución de importaciones, pues el proteccionismo existente no fomentaba el esfuerzo de producir materias primas o bienes de capital. No obstante, el desarrollo industrial sí ejerció un papel relevante en la generación de empleo, si se considera que al inicio del proceso de desarrollo industrial, se dio empleo a 24 000 personas, y en 1980, alcanzó la cifra de 119 000 puestos de trabajo.

LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- ⊙ Ante el fracaso del Mercado Común Centroamericano, el Estado buscó alternativas para impulsar las exportaciones a mercados fuera de la Región, de ahí que se fundan instituciones como el Centro para la Promoción de las Exportaciones (CENPRO) en 1968 y se aprobó la Ley de Fomento a las Exportaciones (1972), que otorgaba ventajas fiscales a los exportadores.
- ⊙ Para desarrollar proyectos productivos que el sector privado no estuviera en condiciones de realizar, el Estado creó en 1976 la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), dando inicio a la etapa de Estado Empresario. Bajo esta figura, el Gobierno aumentó la inversión pública en el sector productivo y conformó cuatro grandes empresas:
 - ⊙ Cementos del Pacífico.
 - ⊙ Cementos del Valle.
 - ⊙ Aluminios Nacionales.
 - ⊙ Central Azucarera del Tempisque.

LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

- © La crisis de finales de los años setenta, marcó el fin de esta empresa estatal, que se tornó inmanejable por la enorme deuda que había acumulado (dieciséis mil millones de colones) y los problemas fiscales que enfrentaba.

EL COMERCIO EXTERIOR DURANTE EL ESTADO GESTOR

EL COMERCIO EXTERIOR DURANTE EL ESTADO GESTOR

- ⊙ Después de la Segunda Guerra Mundial, las condiciones económicas internacionales provocaron en el país la recuperación del comercio externo, aumentando la cantidad y el valor de las exportaciones, en una etapa que se extiende entre 1949 y 1954.
- ⊙ En los años posteriores (1955-1962), las exportaciones prácticamente se mantuvieron igual, pero las importaciones continuaron creciendo aceleradamente. Con el ingreso de Costa Rica al Mercado Común Centroamericano, se produjo un rápido crecimiento de la economía nacional, porque se dio una coyuntura favorable para las exportaciones de productos tradicionales agropecuarios, además del empuje inicial de la industria, pero el déficit comercial seguía aumentando de manera sostenida, pues entre 1960 y 1970, creció alrededor de \$60 millones, llegando a alcanzar \$200 millones, en 1975 y llegó a la suma de \$548 millones, en 1980.

EL COMERCIO EXTERIOR DURANTE EL ESTADO GESTOR

- ⊙ El problema del aumento del déficit comercial fue originado por las características que asumió el desarrollo industrial, que requirió de ingentes (grandes) importaciones de materias primas, maquinaria y equipo, para alimentar su producción. Además, la agricultura tradicional no se esforzó para darle un valor agregado a sus exportaciones, pues se siguió exportando como siempre: café en grano y bananos frescos.
- ⊙ Por los hechos descritos, se afirma que, aunque el modelo de sustitución de importaciones logró diversificar la oferta de las exportaciones costarricenses, no logró disminuir la dependencia de las importaciones ni modificar la participación de Costa Rica en el comercio internacional; pues, incluso, en los años setenta y ochenta, las ventas en el extranjero seguían perteneciendo, predominantemente, al sector agropecuario y el comercio externo, siguió presentando las características de desigualdad, pues se seguían exportando bienes con poco valor agregado, por ello más baratos, mientras que las importaciones de bienes, que incluían trabajo calificado y procesos tecnológicos complejos, se tenían que comprar a mayor precio, generando un elevado déficit comercial.

EL COMERCIO EXTERIOR DURANTE EL ESTADO GESTOR

- © Esa realidad comercial aceleró la crisis de los años ochenta y amplificó sus consecuencias negativas; sobre todo porque la recesión mundial redujo, gravemente, las exportaciones.

Actividad

RECONSTRUYAMOS CONOCIMIENTOS...

1. A continuación se le brindan algunos hechos que impulsaron el desarrollo industrial de Costa Rica, denominados hitos del desarrollo industrial. Aporte una breve explicación, en cada caso, que evidencie el papel que cada uno desempeñó en el proceso industrial.

Hecho	Explicación
Banca nacionalizada	
Ingreso al Mercado Común	
Construcción de infraestructura	
Mano de obra calificada	
Incentivos fiscales	

2. Enumere los tres obstáculos que, según su criterio, impidieron el despegue de la industria nacional basada en la sustitución de importaciones. Agregue una breve explicación a cada uno de ellos, indicando el papel que desempeñó en esa situación.

**Obstáculo
significativo**

Explicación

3. Comparta sus opiniones con su equipo de trabajo y discutan: ¿Fue importante el proceso de sustitutivo en el desarrollo nacional? ¿Cuáles fueron sus principales debilidades? Anoten sus conclusiones y expónganlas en la plenaria de revisión.

¿QUÉ BUSCABA EL MODELO SUSTITUTIVO?

- ⊙ *El nuevo modelo de desarrollo pretendió un mayor crecimiento económico sustentado en la producción Industrial, la atracción de capitales, privados y una mayor eficiencia productiva, mediante la implementación de nuevas tecnologías y la Instalación de grandes empresas; con lo cual, además, se crearían más empleos, mejoraría la capacidad de consumo de la población y se disminuiría la pobreza. También buscó un mayor desarrollo del sector primario y la producción de materias primas.*
- ⊙ *Las medidas Implementadas favorecieron un crecimiento industrial anual de, aproximadamente, de 9,4% entre 1965 y 1973, gracias al cual, el sector Industrial absorbió el 15% de la población trabajadora del país y su participación en el PIB. aumentó del 16% a casi el 20%, durante ese tiempo, y alcanzó el 22% en 1983.*
- ⊙ *Empero, el desarrollo Industrial se concentró en la Gran Área Metropolitana, lo que impulsó el proceso de urbanización, la migración campo-ciudad y una mayor contaminación en la región central del país.*

LA EDUCACIÓN EN EL ESTADO GESTOR

- ⊙ Para alcanzar los objetivos de modernizar la economía y diversificar la estructura productiva, así como hacer más funcional, ágil y racional la administración pública, se requería del desarrollo educativo, pues era necesario preparar al capital humano para que pudiera desempeñarse, de manera eficiente, en las actividades que surgieran del nuevo modelo de desarrollo implantado por el Estado; en especial, las relacionadas con la industria.
- ⊙ El sistema educativo recibió una atención especial, respaldada por la legislación que emanaba de la Constitución Política de 1949, la cual concebía a la educación como un proceso integral correlacionado entre sus diferentes ciclos y preveía la creación de un Consejo Superior de Educación para dirigir la educación pública, cuya ley de creación se dio en 1951. En el año 1957 se aprobó la Ley Fundamental de Educación para regular diversos aspectos de la educación y actualizar el Código de Educación de 1944.

LA EDUCACIÓN EN EL ESTADO GESTOR

- ⊙ Con ayuda de la UNESCO (Organismo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), se hizo un diagnóstico para conocer el estado real de la educación, que condujo a fortalecer la preparación y capacitación de los docentes, para lo cual, se crearon Escuelas Normales y el Instituto de Formación Profesional del Magisterio, absorbidas después por la Universidad Nacional.
- ⊙ En 1973, mediante un decreto ejecutivo, se puso en práctica el Plan Nacional de Desarrollo Educativo (Reforma Educativa de 1973), que entre otras cosas pretendía mejorar la calidad de la educación, garantizar su financiamiento, fortalecer la educación preescolar y modificar el sistema de evaluación y la promoción de los estudiantes. Este Plan promovió una reforma a la Constitución Política para establecer la gratuidad y obligatoriedad de la enseñanza hasta el noveno año de la Educación General Básica.
- ⊙ A pesar de que el Plan Nacional de Desarrollo Educativo fue pensado para ser realizado en el transcurso de diez años, fue interrumpido antes de cumplirse ese plazo.

LA POLÍTICA SOCIAL DEL ESTADO GESTOR

- ⊙ Durante el Estado Gestor se continuó y amplió la política social iniciada en la década de 1940, pues si la reforma social tuvo como objetivo a la población no asalariada, el Estado Gestor la extendió a toda la población, mediante el aumento continuado del gasto social, que llegó a representar en 1950 el 33% del gasto público total, para aumentar a 43,5% en 1980.
- ⊙ El gasto social se destinó, principalmente, a la educación y la salud, que tuvieron un crecimiento relevante durante este período. Algunas cifras nos permitirán visualizar mejor esta política sobre el gasto social.

**Costa Rica: Gasto social
1950 - 1980**

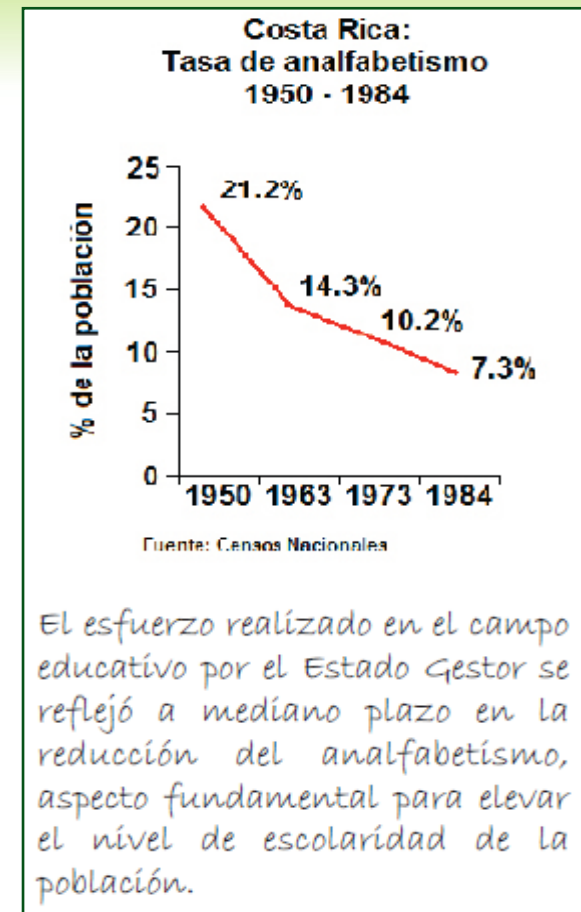
Rubro	Porcentaje del PIB			
	1950	1958	1970	1980
Monto del gasto social	8.6	8.7	16.6	23.6
Gasto en educación	1.5	2.6	5.2	6.2
Gasto en salud	6.5	4.9	6.1	8.7

Fuente: Costa Rica Contemporánea

EXPANSIÓN DE LA COBERTURA EDUCATIVA

EXPANSIÓN DE LA COBERTURA EDUCATIVA

- Al inicio de la década de 1950, la educación tenía una cobertura limitada en todos sus niveles; por ello el Estado fomentó su expansión; gracias a lo cual, en primaria llegó a ser prácticamente universal, pues cubrió a cerca del 84% de la población en 1960 y al 98% a inicios de los setenta; mientras que en secundaria, se pasó de 8 colegios oficiales en 1949, a 25 en 1954, con nueve mil estudiantes; además, el acelerado crecimiento demográfico experimentado a partir de 1950, obligó a la construcción de más colegios que, al final de los años setenta alcanzaron la cifra de 238. También se diversificó la oferta educativa con la apertura de los colegios técnicos que buscaron vincular la educación al trabajo.



EXPANSIÓN DE LA COBERTURA EDUCATIVA

- ⊙ El empeño por extender la educación en el territorio nacional también abarcó la educación superior pública; por ejemplo, en 1971 se creó el Instituto Tecnológico de Costa Rica; en 1973, la Universidad Nacional Autónoma y la Universidad Estatal a Distancia en 1977. Además, mediante la reforma del artículo 84 de la Constitución Política, en 1975 se otorgó a los centros de enseñanza superior públicos la misma independencia en el desempeño de sus funciones otorgada a la Universidad de Costa Rica.
- ⊙ Para su desarrollo, el proceso industrial, agilizado por la inclusión de Costa Rica en el Mercado Común Centroamericano, requería de mano de obra calificada, labor que fue encomendada al Instituto Nacional de Aprendizaje, fundado en el año 1965 como una institución autónoma.

EXPANSIÓN DE LA COBERTURA EDUCATIVA

- ⊙ El desarrollo educativo emprendido por el Estado Gestor, convirtió a la educación en uno de los principales mecanismos de movilidad social pues, al expandir la oferta educativa pública, se propició un mayor acceso de la población a la educación y a empleos mejor remunerados, gracias a los cuales los habitantes ampliaron sus posibilidades de mejorar su calidad de vida, realidad incrementada por el impulso dado a la cobertura médica, el mayor acceso a la electricidad y al agua potable; la política de salarios crecientes propuesta por el Gobierno, el mayor acceso al crédito para vivienda y el desarrollo de proyectos productivos.
- ⊙ Gracias a la política social del Estado Gestor, el país experimentó un proceso de movilidad social ascendente, entre las décadas de 1950 y 1970.

Actividad

RECONSTRUYAMOS CONOCIMIENTOS...

Destaque los logros de la expansión educativa llevada a cabo por el Estado Gestor tanto en la educación primaria como en la secundaria, así como el resultado de esa expansión.

Nivel educativo

Logros

Resultados

Primaria

Secundaria

LA SALUD DURANTE EL ESTADO GESTOR

EL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL

- ③ El mejoramiento sistemático de las condiciones sanitarias y de salud de la población, fue otro objetivo primordial del Estado Gestor, por ello se puso en práctica una política de salud que incluía la medicina preventiva y curativa, con la cual se sentaron las bases de un Sistema Nacional de la Salud, formalizado en 1970, con el Plan Nacional de Salud.

EL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL

- ⊙ Entre las acciones más relevantes desarrolladas por el Estado Gestor, destacan:
 - ⊙ Universalización del seguro social. Mediante una reforma a la Constitución Política se implemento el principio de universalización del Seguro Social; hecho de gran trascendencia, pues impulsó la extensión de los servicios médicos incluidos dentro del régimen de Enfermedad y Maternidad para todas las personas asalariadas y a las y los trabajadores independientes que desearan formar parte del régimen.
 - ⊙ La Caja Costarricense de Seguro Social asumió la provisión de servicios médicos a las personas que, por su condición de pobreza, no pudieran cotizar para el Seguro Social, garantizando así el derecho humano a la salud. Para llevar a cabo esta labor, a partir de 1973, se inició el traspaso de los hospitales a la Caja Costarricense de Seguro Social.

EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA

- ③ El Ministerio de Salud (Ministerio de Salubridad Pública hasta 1973) emprendió acciones preventivas y de saneamiento ambiental y programas de letrización, vacunación, capacitación en normas de higiene, aseo y nutrición; acciones reforzadas en la década de 1970, con la creación de los Programas de Salud Rural y Salud Comunitaria, para los cuales se formó personal auxiliar como los Asistentes de Salud Rural y los Asistentes de Salud Comunitaria Urbana.

EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA

- ⊙ Como consecuencia de esas acciones, entre 1950 y 1970 y la creación del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (1961), se aumentó de 53% a 75% el porcentaje de la población con acceso a agua potable; además, la población que poseía servicio sanitario o letrina pasó de 48 a 86% y, gracias al Instituto Costarricense de Electricidad, el 65% de los hogares accedieron a la electricidad.
- ⊙ Junto con los programas de salud comunitaria y rural y con el aporte financiero del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares se aumentaron los centros de nutrición, los programas de alimentación complementaria y de nutrición escolar y los Centros de Salud; también se impulsó la participación de las incipientes asociaciones de desarrollo, comunal y a la comunidad en los Comités de Salud.

RESULTADOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN SALUD

- ⊙ ¿Cuál fue el resultado de la acción del Estado en el campo de la salud? Indudablemente que el mejoramiento de la calidad de vida de la población, sobre todo de los sectores con menores recursos y de los lugares más alejados, pero también los grupos de la clase media que vieron incrementadas sus posibilidades de mejorarla.
- ⊙ Dos hechos concretos evidencian la trascendencia de la labor estatal en el campo de la salud, ellos son el aumento de la expectativa de vida, que nos acerca a los niveles de los países de mayor desarrollo económico (pasó de 56 años en 1950 a 73 años a finales de los años 70) y la disminución de la mortalidad infantil que alcanzaba 84 defunciones por cada mil niñas o niños nacidos vivos en 1950, para mostrar a finales de la década de los setenta, una tasa de 19,1/000.

RESULTADOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN SALUD

- ⊙ Entre los factores que coadyuvaron al logro de la disminución de la mortalidad infantil están: la erradicación de la malaria, el control de las enfermedades infectocontagiosas mediante el esquema de vacunación, el control prenatal, el establecimiento de centros de salud, el aumento de la escolaridad femenina que incidió en un retraso de la maternidad y el mejoramiento de las condiciones sanitarias; por ejemplo, el suministro de agua potable y la asistencia nutricional.
- ⊙ El descenso sostenido de la mortalidad infantil en Costa Rica, fue resaltado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en un estudio sobre los índices de mortalidad infantil y materna, denominado Experiencias Sociales Ejemplares; en el cual, se enfatiza en el hecho de que Costa Rica, un país en desarrollo, alcanzara, en ese campo, niveles propios de los países desarrollados; además, en en la Asamblea Mundial de la Salud realizada en 1978, en Ginebra, Suiza, se afirmó que: "Costa Rica es una nación que todos debemos admirar porque está logrando tener salud sin riqueza, y esto es algo de destacar en países de desarrollo."
- ⊙ Los aciertos y logros alcanzados por las políticas estatales en el campo de la salud, que tanta admiración han ocasionado en el mundo deben reafirmarse y defenderse de manera constante, pues se relacionan con el bien máspreciado para el ser humano que es la salud y por consiguiente, la vida.

EL ESTADO GESTOR Y EL ASCENSO DE LOS SECTORES MEDIOS

- ⊙ La política socioeconómica del Estado Gestor, tendió a favorecer a los sectores de clase media, que tuvo un repunte muy importante en este período, fortaleciendo y aumentando su número dada la situación de movilidad social ascendente característica de esta época. En ese proceso tuvo un papel destacado la democratización de la educación, pues al ampliar la oferta educativa en todos los niveles, se permitió que muchas y muchos jóvenes accedieran a una carrera universitaria para incorporarse como una fuerza de trabajo bien calificada para insertarse en el Estado, que tuvo un gran crecimiento debido a su activa participación en las actividades nacionales y ofrecía, por lo tanto, una gama amplia de empleos en otras actividades económicas (banca, finanzas, servicios empresariales e industriales), que generaron un nuevo estrato de trabajadores, técnicos y profesionales.

EL ESTADO GESTOR Y EL ASCENSO DE LOS SECTORES MEDIOS

- ⊙ El acceso al crédito, por medio de la banca nacionalizada, tuvo igualmente una influencia notoria en el ascenso de los sectores medios, porque facilitó préstamos para el desarrollo de medianas y pequeñas empresas tanto en el ámbito rural como en el urbano y para la construcción de viviendas, acción que fue reforzada por la creación del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU).
- ⊙ Como se observa, las acciones implementadas por el Estado Gestor como la banca nacionalizada, las instituciones autónomas, la ampliación de los servicios de salud y educación y los procesos de industrialización y diversificación agrícola, cambiaron las condiciones de vida de la población y propiciaron una numerosa clase media, que participaría, más activamente, en la vida política y económica del país.

EL ESTADO GESTOR Y EL ASCENSO DE LOS SECTORES MEDIOS

- En la década de 1970, sin embargo, se comienza a hacer notorio que la política social no había favorecido a toda la población ni que la riqueza abarcara, de manera igualitaria, a los distintos grupos sociales, y entre las diferentes regiones del país, de allí que se empezaron a crear programas para reducir la pobreza, con la creación de instituciones como el Instituto Mixto de Ayuda Social y el Fondo de Desarrollo Social de Asignaciones Familiares; por ello, la crisis de finales de los años setenta, que repercutió con fuerza en la década siguiente y un nuevo estilo de desarrollo, agravó el problema de la pobreza y debilitó a la clase media, que sin la ayuda social, vio deteriorarse con rapidez, sus condiciones de vida.

Actividad

RECONSTRUYAMOS CONOCIMIENTOS...

1. Considere que usted está representando a Costa Rica en la Asamblea Mundial de la Salud realizada en Suiza en el año 1978. ¿Qué hechos concretos expondría usted en ese foro para que la Asamblea afirme que "Costa Rica es una nación que todos debemos admirar porque está logrando tener salud sin riqueza, y esto es algo de destacar en países de desarrollo?" En los siguientes renglones, escriba su argumentación.

Compare su trabajo con el de sus compañeras y compañeros de su grupo de trabajo y, en la plenaria de revisión, enriquezca con los aportes del resto de la clase.

- En los siguientes recuadros anote los aspectos, que según su criterio, son los más relevantes en la expansión de la clase media durante el Estado Gestor. Indique cómo contribuyó cada uno en ese proceso.



Con base en lo escrito en el recuadro anterior reflexione sobre lo siguiente:

- ¿Por qué se ha deteriorado la situación de la clase media costarricense en la actualidad?

_____.
- ¿En cuáles aspectos es más evidente ese deterioro? ¿De qué manera esa situación puede afectar al conjunto de la sociedad?

_____.

EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS DURANTE EL ESTADO GESTOR

- ⊙ En la Constitución Política de 1949, se incluyó un capítulo de deberes y derechos políticos que establece los elementos conformadores del sistema electoral; con ello, los diputados de la Asamblea Constituyente dieron rango constitucional a una serie de disposiciones que, como fin primordial, buscaron la pureza, la transparencia y la veracidad de los procesos electorales.
- ⊙ El aspecto más importante del Capítulo sobre Derechos y Deberes políticos, fue separar a los Poderes Legislativo y Ejecutivo, de la función electoral, fundando una institución que, con absoluta independencia, se encargaría de todo lo relativo al ámbito electoral y la emisión del voto, garantizando así que el resultado de los procesos electorales reflejen, sin ninguna duda, la voluntad de la ciudadanía, expresada en las urnas electorales

EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS DURANTE EL ESTADO GESTOR

- ⊙ Como la formación de partidos políticos es un aspecto fundamental en un sistema democrático, se otorgó a la ciudadanía la posibilidad de formar partidos políticos, pues el artículo 98 indica que: "Los ciudadanos tendrán el derecho de agruparse en partidos para intervenir en la política nacional...", pero una disposición de los constituyentes estableció una limitación a este derecho pues, el mismo artículo, también prohibió el funcionamiento de partidos que "por sus programas ideológicos, medios de acción o vinculaciones internacionales tiendan a destruir los fundamentos de la organización democrática de Costa Rica."

EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS DURANTE EL ESTADO GESTOR

- ⊙ La prohibición del artículo 98 iba dirigida sobre todo a impedir la participación política del partido Comunista, un resabio de la Guerra Civil de 1948 y el anticomunismo que se desató como parte de la Guerra Fría que vivía el mundo en esa época, debido a la amplia intervención de ese partido en el Gobierno y en la aprobación de las Garantías Sociales.
- ⊙ Esta restricción constituía un atentado a la libertad de los ciudadanos y era además muy peligrosa, porque se le podía aplicar a cualquier partido político, cuya ideología pareciese "sospechosa" a los miembros del Tribunal Supremo de Elecciones. En el año 1975, el clamor de muchas personas fue escuchado y se aprobó la reforma al artículo 98, que eliminó la prohibición, solamente se asentó que los partidos políticos deberían comprometerse en sus programas a respetar el orden constitucional de la República.

SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS

SISTEMAS DE PARTIDOS POLÍTICOS

- ⊙ Aprobada la Constitución Política de 1949, el país retornó al orden constitucional, asumiendo la presidencia de la República Otilio Ulate Blanco, según lo estableció el Pacto Ulate-Figueroes. El líder de la Guerra Civil y presidente de la Junta Fundadora de la Segunda República, con varios de sus seguidores, fundó el partido Liberación Nacional, el 12 de octubre de 1951. Este partido se constituyó en el más grande, estable y organizado del país; participó en todos los procesos electorales a partir de 1953 y llevó a la presidencia a varios de sus candidatos, entre ellos a su líder histórico, José Figueres Ferrer, quien fue presidente del país en tres ocasiones.
- ⊙ Los grupos opositores al partido Liberación Nacional se agrupaban en cada proceso electoral formando coaliciones en torno a un determinado partido político: Demócrata, Unión Nacional, Republicano, Unificación Nacional. A pesar de ello, lograron que sus candidatos fueran electos en diversas ocasiones. En 1980, estos grupos conformaron el Partido Unidad Social Cristiana.

LA ALTERNABILIDAD EN EL PODER

- ⊙ A partir de 1953, los procesos electorales y la alternancia del Gobierno se sucedieron sin contratiempos, afirmándose el proceso de alternabilidad en el poder, una máxima democrática que garantiza que una persona no se perpetúe en el poder. En la Constitución Política se prohibía la reelección inmediata del Presidente de la República y se eliminó totalmente esa posibilidad en una reforma introducida en la Constitución Política, durante el Gobierno de José Joaquín Trejos Fernández; aunque años después, la Sala Constitucional eliminó esta prohibición.
- ⊙ Un aspecto interesante de la participación de los partidos políticos en los procesos electorales, fue que en ninguna elección, hasta el año 1970, el partido político gobernante logró elegir a su candidato pues siempre triunfó la oposición, situación que cambió para el proceso electoral de 1974, en el que el candidato de Liberación Nacional, Daniel Oduber Quirós, fue electo Presidente para suceder en el cargo a José Figueres Ferrer del mismo partido. La situación anterior pone de manifiesto que la transparencia del proceso electoral y el respeto a la voluntad popular, eran hechos consolidados en Costa Rica.

- ⊙ Aunque durante los diferentes procesos electorales participaron varios partidos políticos, solamente dos tenían reales posibilidades de acceder al poder político, pues aunque algunos partidos minoritarios lograban elegir uno o dos diputados, el caudal electoral de los grupos mayoritarios disminuía las posibilidades de participación efectiva de los partidos pequeños en las decisiones políticas. Por eso, en Costa Rica se dio el bipartidismo, considerado por algunas personas como un hecho poco democrático, porque atenta contra el principio de representación de las minorías y contra el pluralismo que debe caracterizar una sociedad democrática.
- ⊙ Otros sectores de la población opinaban que era sano, debido a que favorecía la estabilidad política porque facilitaba llegar a acuerdos para la toma de decisiones y porque también favorecía la gobernabilidad. En la actualidad, por problemas de credibilidad y apatía política de los ciudadanos, el bipartidismo se ha debilitado.

- ① Uno de los aspectos que los detractores del bipartidismo señalan como una de sus causas, es el financiamiento estatal a los partidos políticos (deuda política). En la Constitución Política (artículo 96), se establecía que el Estado financiará a los partidos políticos que hayan recibido el 10% de los votos válidos emitidos en las elecciones (4% en la actualidad).
- ① El monto de la deuda política se determinará mediante un porcentaje del 2% del promedio de los presupuestos ordinarios de la República, durante los tres años anteriores al de la elección; aunque esta norma ha sufrido variaciones para disminuir el monto del aporte estatal.

- ⊙ Mediante una reforma al artículo 96 en el año 1971, se estableció el pago adelantado de la deuda política con base en los resultados obtenidos por cada partido en el proceso electoral anterior. Esta reforma generó mucha polémica, porque dotaba de altos montos del dinero público a los partidos mayoritarios, en detrimento de los partidos pequeños y de los denominados emergentes, dificultando aún más sus posibilidades de competir en el proceso electoral, en especial, hacer llegar con efectividad su mensaje y sus proyectos políticos (programa de Gobierno) a las y los electores del país. Posteriormente, la Sala Constitucional declaró inconstitucional el pago adelantado de la deuda política.

IMPORTANCIA DE LA DEUDA POLÍTICA

- ③ ***El financiamiento a los partidos políticos fue establecido por Los constituyentes con el fin de resguardar a los partidos políticos y por ende al país, de Influencias de grandes, empresas o personas con grandes capitales, que intentaran obtener beneficios Indebidos, una vez que estos estuvieran en ti poder o que quisieran torcer la voluntad electoral hacía algún candidato, sin embargo, desde siempre, se ha generado gran controversia sobre La conveniencia de mantener el aporte estatal, especialmente sí se examina acerca de cuan eficiente ha sido, para lograr el objetivo fundamental de alejar de Influencias nocivas los procesos electorales.***

Actividad

NUESTRAS OPINIONES TAMBIÉN SON IMPORTANTES.

Con su equipo de trabajo, discutan sobre la importancia de la creación del Tribunal Supremo de Elecciones, el sistema de partidos políticos y la deuda política, creados o fortalecidos durante el Estado Gestor y razonen sobre si en la actualidad, siguen siendo importantes para la democracia nacional. En la plenaria de revisión, compartan sus argumentaciones con el resto de la clase.

Importancia

Durante el Estado Gestor

En la actualidad