

Salarios Mínimos como Instrumento de la Política Económica y de la Política Social de Costa Rica

Teoría y Evidencia Internacional

Importancia de la Política del Salario Mínimo

- Puede contribuir al bienestar de algunos grupos de bajos ingresos, pero
- Esto ocurre solamente cuando esté bien diseñada e implementada, y
- Puede tener efectos dañinos cuando mal diseñada y/o mal implementada

Papel de la Política Económica y de la Protección Social

- Política económica sirve para mejorar los ingresos laborales y la calidad del empleo
- Protección social sirve para aliviar condiciones de pobreza para los que no pueden beneficiar en forma adecuada de la política económica y el mercado laboral
- El salario mínimo está relacionado de alguna manera a ambas áreas de la política; se encuentra en la intersección de estas dos categorías de políticas

Política Económica: Los Tres Determinantes de un Buen Resultado en el Mercado de Trabajo

- La demanda de la mano de obra, que es producto de la tasa de crecimiento y el patrón de ese crecimiento; debe ser lo más intensivo en mano de obra posible dentro de las condiciones del país y los mercados mundiales
- Las destrezas de la fuerza de trabajo
- Como funciona el mercado de trabajo—aquí entra el Salario Mínimo

La Demanda de la Mano de Obra y el Éxito Económico

- Los grandes “éxitos” alrededor del mundo han podido crecer rápidamente y generar mucho empleo de una calidad que mejora a través del tiempo
- Salarios que aumentan rápidamente
- Absorción de los trabajadores informales en el sector formal
- Fruto principalmente del aumento de la demanda de la mano de obra

Salario Mínimo como Instrumento de la Política Economía-Social

- Es un instrumento en donde por su naturaleza lo normal es que se tiene que escoger entre mejores salarios y más empleo de buena calidad
- Esta característica define sus limitaciones como contribuyente a los objetivos generales de la política económica-social
- Contraste con las políticas de demanda laboral y de inversión en el capital humano, en donde el éxito corresponde a mejoras en el número de puestos y en su calidad (salarios, etc.)
- Implicación: Mientras más exitosas estas otras políticas, menos presión haya sobre la política de Salarios Mínimos

Como Expandir la Demanda de la Mano de Obra

- Apoyar a industrias generadores de mucho empleo y que pueden expandir bajo las condiciones del país—hay que identificarlas o crear las condiciones en que las fuerzas del mercado las van a identificar
- Apoyar a las PyMEs
- Evitar que la tasa de cambio del país sea sobrevaluada

Es Difícil Implementar un Buen Paquete de Políticas para Expandir la Demanda de la Mano de Obra

- Muchas instituciones del estado están directamente o indirectamente involucrados, a veces sin darse cuenta
- Es difícil alcanzar consistencia y coherencia entre los elementos de este paquete, vg. Banco Central, Ministerio de Comercio, instituciones de apoyo a los PYMEs
- Se requieren formas institucionales de asegurar tal consistencia
- Desafío técnico— a veces no se sabe cuales son los impactos de una cierta política sobre al demanda

El Desafío Técnico en el Manejo del Salario Mínimo: 1

- Hay que entender en que grado y en que sentido las empresas están sensibles a cambios en el salario que tienen que pagar
- Es posible que los beneficios y costos cambien bastante con el tiempo después de implementarse un cierto nivel del Salario Mínimo

El Desafío Técnico en el Manejo del Salario Mínimo: 2

- Como debemos interpretar el grado considerable de incumplimiento en Costa Rica?
- El Salario mínimo como instrumento impreciso— es imposible limitar sus impactos solamente a los casos de claros beneficios
- Pregunta: en que grado refleja el incumplimiento casos en que de todas maneras no es deseable que se implemente el salario mínimo vs. casos en que si es deseable?

De que Depende el Balance Entre Beneficios y Costos del Salario Mínimo?

- De la sensibilidad del empleo a cambios en el salario pagado
- De la relación entre el nivel del salario mínimo y la distribución de los salarios en ausencia de este instrumento; mientras más alta esta razón mayor peligro de efectos grandes negativos
- El peligro es menor cuando el sector informal es bastante productivo

El Salario Mínimo y la Protección Social

- Creciente reconocimiento alrededor del mundo de las limitaciones de políticas laborales como el Salario Mínimo en lo que se refiere al objetivo de protección social
- Más difícil asegurar el cumplimiento mientras menos formal la empresa empleador
- Los perdedores en promedio pueden ser más pobres que los ganadores